



CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
REGISTRATURA GENERALĂ
Nr. 480 / 15-01-2010

R O M Â N I A
CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
CABINET PREȘEDINTE

Palatul Parlamentului

Calea 13 Septembrie nr. 2, Intrarea B1, Sectorul 5, 76112 București 40, România

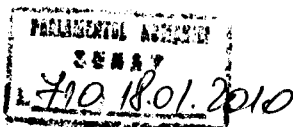
Telefon: (+40-21) 313-2531

Fax: (+40-21) 312-5480

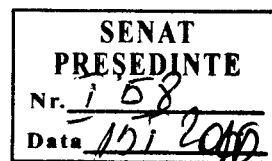
Internet: <http://www.ccr.ro>

E-mail: pres@ccr.ro

Dosar nr.151A/2010



Domnului
MIRCEA DAN GEOANĂ
PREȘEDINTELE SENATULUI



În conformitate cu dispozițiile art.16 alin.(2) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, vă înaintăm, alăturat, în copie, sesizarea referitoare la neconstituționalitatea Legii privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, formulată de un număr de 55 deputați.

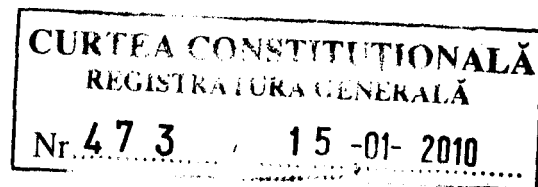
Vă adresăm rugămintea de a comunica punctul dumneavoastră de vedere până la data de 25 ianuarie 2010, ținând seama de faptul că dezbaterile Curții Constituționale vor avea loc la data de 26 ianuarie 2010.

Primiți, vă rog, Domnule Președinte, asigurarea deplinei noastre considerații.

PREȘEDINTE
Ioan Vida
Prof.univ.dr. Ioan VIDA



605 ar 151 A/2010



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

Cabinet Secretar General

București, 15.01.2010
Nr. 51/223

Domnului

**IOAN VIDA
Președintele Curții Constituționale**

Stimate domnule președinte,

În temeiul dispozițiilor art.27 alin.(2) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, vă trimitem alăturat sesizarea făcută de un număr de 55 deputați, referitoare la neconstituționalitatea Legii privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL

Gheorghe Barbu





Parlamentul Romaniei

Camera Deputatilor

telefon: (021) 402 10 70

fax: (021) 402 10 72

email: pnl@cdep.ro

PARLAMENTUL ROMANIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 61/423 / 14.01.2010
229 15⁰⁰

Bucuresti,.

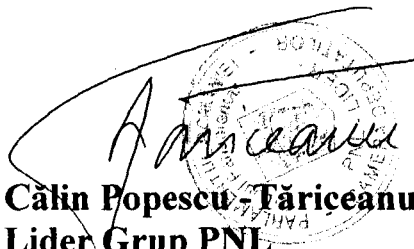
14.01.2010

C ă t r e,

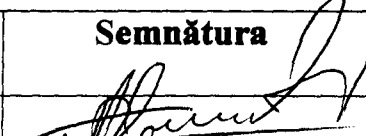
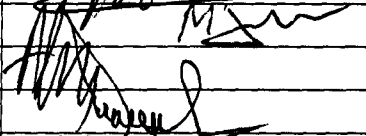
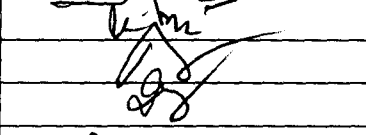
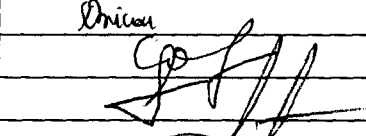
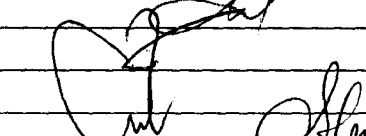
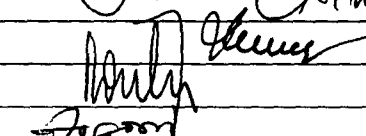
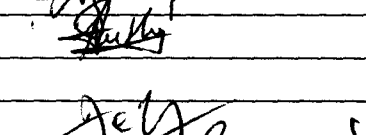
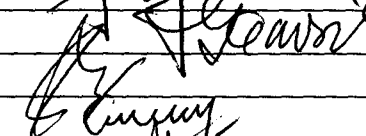
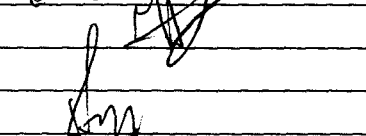
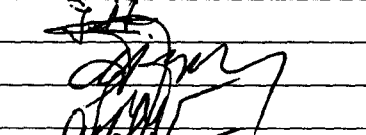
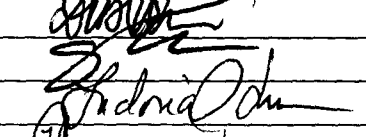
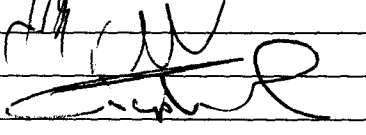
Secretariatul general al Camerei Deputaților
Domnului Gheorghe Barbu

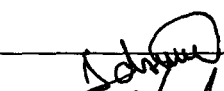
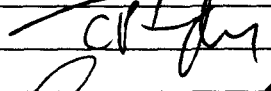
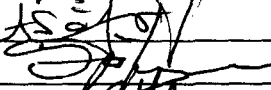
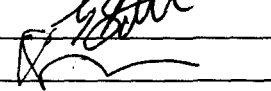
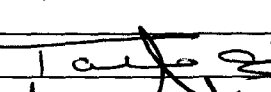
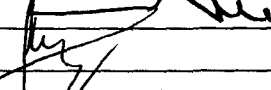
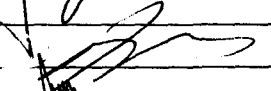
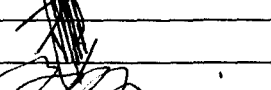
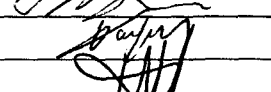
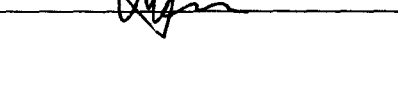
Domnule Secretar General,

În temeiul prevederilor art. 146 lit. a) din Constituție, și în baza art. 27, alin (2) din Legea 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, Grupul Parlamentar al PNL vă înaintează **Sesizarea** la Curtea Constituțională cu privire la Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe (**PL – x 1 / 2010**) adoptat de Camera Deputaților, în calitate de cameră decizională, în 11.01.2010, și de Senat în calitate de primă cameră sesizată, în 6.01.2010.


Călin Popescu-Tăriceanu
Lider Grup PNL

Tabel de semnături pentru susținerea sesizării la Curtea
Constituțională a Legii privind abilitarea Guvernului de a emite
ordonanțe (PL-x 1/06.01.2010)

NR. CRT.	Deputat PNL	Semnătura
1.	Adomnitei Cristian	
2.	Almajanu Marin	
3.	Atanasiu Teodor	
4.	Banu Mihai	
5.	Berci Vasile	
6.	Buda Viorel	
7.	Budurescu Daniel	
8.	Buican Cristian	
9.	Calimente Mihăiță	
10.	Cazan Mircea	
11.	Chițoiu Daniel	
12.	Chiuariu Tudor	
13.	Cristian Horia	
14.	Dobre Ciprian	
15.	Dobre Victor Paul	
16.	Donțu Aurel Mihai	
17.	Dragomir Gheorghe	
18.	Dumitrică George Ionuț	
19.	Fenechiu Relu	
20.	Gabor Gheorghe	
21.	Gavrilescu Grațiela	
22.	Gerea Dominic Andrei	
23.	Gorghiu Alina	
24.	Holban Titi	
25.	Horj Pavel	
26.	Irimescu Mircea	
27.	Jolța Nicolae	
28.	Lupu Mihai	
29.	Morega Dan Ilie	
30.	Motreanu Dan	
31.	Nicolăescu Eugen	
32.	Orban Ludovic	
33.	Palăr Ionel	
34.	Palașcă Viorel	
35.	Pieptea Cornel	

36.	Plăiașu Gabriel	
37.	Pocora Cristina	
38.	Pop Virgil	
39.	Popa Marius Octavian	
40.	Popescu Tăriceanu Călin	
41.	Săftoiu Adriana	
42.	Săpunaru Nini	
43.	Scutaru George	
44.	Stroe Ionuț Marian	
45.	Știrbu Gigel	
46.	Taloș Gheorghe Mirel	
47.	Timiș Ioan	
48.	Tușa Diana Adriana	
49.	Țaga Claudiu	
50.	Țîmpău Radu	
51.	Țintean Ioan	
52.	Țurcanu Florin	
53.	Uioreanu Horea Dorin	
54.	Varga Ana Lucia	
55.	Voicu Mihai	



Parlamentul Romaniei

Camera Deputatilor

telefon: (021) 402 10 70

fax: (021) 402 10 72

email: pnl@cdep.ro

DOMNULUI PROF. UNIV. DR. IOAN VIDA PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE

Stimate domnule Președinte,

În temeiul art. 146 lit. a) din Constituția României, al art. 11 lit. a) raportat la art. 15 alin 2 din Legea 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, deputații înscriși pe lista anexată formulează prezenta

**SESIZARE DE NECONSTITUȚIONALITATE
pentru aprobarea Legii pentru abilitarea Guvernului de a emite
ordonanțe (PL-x 1/2010), adoptată de Camera Deputaților, în calitate
de cameră decizională, în 11.01.2010 și de Senat, în calitate de
cameră de reflecție, în 6.01 2010**

Domnule Președinte,

În temeiul prevederilor art. 146 lit. a) din Constituție și art. 15 din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, vă transmitem alăturat sesizarea de neconstituționalitate a **Legii privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**, formulată de _____

* * *
* *
*

În fapt,

Pe data de 11 ianuarie 2010, Camera Deputaților a adoptat, în calitate de cameră decizională, Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe (PL x nr. 1/2010), proiect dezbătut și adoptat de Senat (L 710/2009)

Proiectul de legea a fost examinat de membrii comisiei pe data de 6 ianuarie 2010, fiind propuse și admise o serie de amendamente. Raportul Comisiei Juridice, emis la data de 11 ianuarie 2010, a propus plenului adoptarea proiectului de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, cu amendamentele admise redactate în Anexa nr. 1 a Raportului (Raportul și anexele pot fi consultate în format electronic la adresa

<http://www.cdep.ro/comisii/juridica/pdf/2010/rp001.pdf>).

Potrivit stenogramei ședinței Camerei Deputaților din data de 11 ianuarie 2010, proiectul a fost adoptat în forma propusă spre adoptare de Comisia Juridică, de disciplină și imunități. De asemenea, potrivit aceleiași stenograme, reprezentantul Guvernului a avut următoarea intervenție:

*„În temeiul art.115 alin.1 din Constituția României, Guvernul solicită Parlamentului abilitarea de a emite ordonanțe simple pe perioada vacanței parlamentare. Sigur, perioada rămasă este mult mai scurtă decât în mod normal, având în vedere investirea Guvernului. **Sunt practic 6 domenii de reglementare.** O să mă refer foarte pe scurt: finanțe publice și economie, justiție, sănătate, transportul, mediul, prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege. Vreau să fac observația că astăzi în Comisia juridică, de disciplină și imunități de la Cameră, **s-a introdus și un al 7-lea domeniu, administrație publică.**”*

<http://www.cdep.ro/pls/steno/steno.stenograma?ids=6742&idm=3>

Așa cum a subliniat și reprezentantul Guvernului cu ocazia votului în plen, în procedura legislativă de la nivelul camerei decizionale a fost adăugat un al 7-lea domeniu în care Guvernul va fi abilitat să emite ordonanțe până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2010.

În drept,

Completarea art. 1 din proiectul de lege cu un nou domeniu s-a făcut cu încălcarea art. 61 din Constituție, deoarece camera de reflecție a examinat și s-a pronunțat asupra unui proiect ce cuprindea doar 6 domenii în care urma să opereze delegarea legislativă. În aceste condiții, delegarea legislativă cu privire la capitolul 7 „administrație publică și interne” ar emana doar de la Camera Decizională, situație ce ar contraveni flagrant principiului bicameralismului consfințit de Constituția României, așa

cum s-a conturat el prin jurisprudența Curții Constituționale.

Astfel, prin Decizia 710 din 6 mai 2009 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici (M. Of. nr. 358 din 28.05.2009), Curtea Constituțională a statuat următoarele: „Potrivit art. 61 din Constituția României, Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării, iar structura sa este bicamerală, fiind alcătuit din Camera Deputaților și Senat. Principiul bicameralismului, astfel consacrat, se reflectă însă nu numai în dualismul instituțional în cadrul Parlamentului, ci și în cel funcțional, deoarece art. 75 din Legea fundamentală stabilește competențe de legiferare potrivit cărora fiecare dintre cele două Camere are, în cazurile expres definite, fie calitatea de prima Cameră sesizată, fie de Camera decizională. Totodată, ținând seama de indivizibilitatea Parlamentului ca organ reprezentativ suprem al poporului român și de unicitatea sa ca autoritate legiuitoare a țării, **Constituția nu permite adoptarea unei legi de către o singură Cameră, fără ca proiectul de lege să fi fost dezbătut și de cealaltă Cameră.** Art. 75 din Legea fundamentală a introdus, după revizuirea și republicarea acesteia în octombrie 2003, soluția obligativității sesizării, în anumite materii, ca primă Cameră, de reflecție, a Senatului, sau, după caz, a Camerei Deputaților și, pe cale de consecință, reglementarea rolului de Cameră decizională, pentru anumite materii, a Senatului și, pentru alte materii, a Camerei Deputaților, **tocmai pentru a nu a exclude o Cameră sau alta din mecanismul legiferării**”.

Reținem astfel faptul că un proiect de lege nu poate fi adoptat de o Cameră fără ca acest proiect să fi fost dezbătut și de cealaltă Cameră și că situația în care forma adoptată de camera decizională se îndepărtează în mod substanțial de forma adoptată de Camera de reflecție „echivalează cu excluderea acesteia din urmă din procesul de legiferare”.

În aceeași decizie, făcând referire la jurisprudența sa anterioară (Decizia nr. 472 din 22 aprilie 2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 336 din 30 aprilie 2008, Decizia nr. 1.093 din 15 octombrie 2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 710 din 20 octombrie 2008), Curtea reiterează faptul că *„în dezbaterile unei inițiative legislative, Camerele au un drept propriu de decizie asupra acesteia, dar principiul bicameralismului nu poate fi respectat decât atât timp cât ambele Camere ale Parlamentului au dezbătut și s-au exprimat cu privire la același conținut și la aceeași formă ale inițiativei legislative”*.

Revenind la conținutul legii atacate, reamintim faptul că delegarea legislativă este o excepție reglementată de art. 115 din Constituție și, ca orice excepție, este de strictă interpretare. Potrivit acestui articol din Constituție, Guvernul poate exercita funcția legislativă doar în anumite condiții.

Potrivit art. 115 alin. (1) - (3) Parlamentul (ca instituție bicamerală, și nu doar camera decizională) stabilește condițiile și limitele delegării printr-o lege de abilitare, lege care **„trebuie să fie rezultanta manifestării de voință concordante a ambelor Camere ale Parlamentului”** (Decizia 710 din 6 mai 2009, citată anterior).

Așa cum se arată și în doctrină, legea de abilitare conține anumite **elemente obligatorii**: *„Cele două categorii de dispoziții obligatorii privesc perioada de abilitare și domeniile în care se pot adopta ordonanțele”* (I. Muraru, S. Tănăsescu, Constituția României, comentariu pe articole, CH Beck, București, 2008, p. 1088).

Este de domeniul evidenței că respectarea principiului bicameralismului, așa cum a fost explicat prin jurisprudența Curții Constituționale, implică în cazul legilor de abilitare a Guvernului de a emite ordonanțe ca ambele camere să examineze și să se pronunțe asupra celor două

elemente obligatorii, respectiv perioada de abilitare și domeniile de abilitare. Adăugarea unor noi domenii de abilitare de către camera decizională, domenii care nu au fost avute în vedere de camera de reflecție echivalează cu excluderea acestei camere din mecanismul legiferării.

În cazul de față, Senatul a adoptat forma legii propusă de Guvern, ce conținea **6 domenii**:

1. finanțe publice și economie,
2. justiție,
3. sănătate,
4. transporturi,
5. mediu
6. prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.

Forma adoptată de Camera Deputaților conține **7 domenii**, fiind adăugat domeniul „administrație publică și interne”.

Prin urmare, forma finală a legii se îndepărtează substanțial de forma adoptată de camera de reflecție, fiind modificate dispoziții esențiale ale legii de abilitare, respectiv domeniile în care se pot adopta ordonanțele. Prin faptul că domeniul de la punctul VII nu a făcut niciodată obiectul analizei camerei de reflecție, aceasta nu își putea manifesta voința pe marginea sa, or, în acest caz, nu s-a constituit o concordanță de voință a celor două camere, punctul VII din art. 1 fiind exclusiv rezultatul voinței camerei decizionale, care a exclus camera de reflecție din mecanismul legislativ cu privire la aceste dispoziții.

Având în vedere cele expuse mai sus, apreciem că art. 1 din Legea de abilitare a Guvernului de a emite ordonanțe, adoptată de Camera Deputaților pe data de 11 ianuarie 2010, suferă de grave vicii de neconstituționalitate extrinsecă, fiind adoptată cu încălcarea flagrantă a

**dispozițiilor art. 61 din Constituție prin care este consfințit
principiul bicameralismului.**

**București,
14 ianuarie 2010**



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

L E G E

privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. 1. – În temeiul dispozițiilor art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2010, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:

I. Finanțe publice și economie:

1. modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
2. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2008 privind înființarea activității de derulare și gestionare a proiectelor de înfrățire instituțională finanțate de Uniunea Europeană, pentru care România are calitate de donator de asistență tehnică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 168/2009;

3. aprobarea scoaterii prin rezerva de stat, sub formă de împrumut, a unor cantități de combustibili pentru unii operatori economici;

4. reglementări privind asigurarea unui cadru unitar de management pentru beneficiarii proiectelor finanțate prin fonduri structurale;

5. măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010.

II. Justiție:

- modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției, în vederea transpunerii Directivei 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne.

III. Sănătate:

1. reglementarea unor măsuri în domeniul descentralizării sistemului sanitar;

2. modificarea și completarea Legii nr. 178/2000 privind produsele cosmetice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

3. modificarea și completarea Legii nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile, cu modificările și completările ulterioare.

IV. Transporturi:

1. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

2. modificarea și completarea Legii nr. 265/2008 privind auditul de siguranță rutieră;

3. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și

completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare;

4. reglementarea unor măsuri pentru diminuarea consecințelor restructurării și reorganizării unor societăți naționale, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat din domeniul feroviar;

5. reglementări pentru eficientizarea activității de pilotaj în domeniul aviației.

V. Mediu:

- instituirea infrastructurii pentru informații spațiale în România.

VI. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege

VII. Administrație publică și interne:

1. adoptarea ordonanței privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez;

2. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2009 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale.

Art. 2. – În conformitate cu dispozițiile art. 115 alin. (3) din Constituția României, republicată, ordonanțele emise de Guvern în temeiul art.1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2010. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

PREȘEDINTELE
SENATULUI

Roberta Alma Anastase



Mircea Dan Geoană



București, 14 ianuarie 2010
Nr. 9